



APORTACIONES DAFO AAPNA

La Asociación de Agentes para la Protección de la Naturaleza en Aragón (AAPNA), afectada e interesada en el proceso participativo sobre el diseño de estructura del nuevo operativo frente a incendios forestales en Aragón, realiza las siguientes aportaciones en el proceso de participación:

“AP-1. Coordinación y colaboración con otros Operativos y Administraciones. Falta de coordinación entre departamentos y falta de colaboración con otras administraciones.

Los APN, como funcionarios con presencia continuada en el territorio, somos la cara visible del Gobierno de Aragón con todas las administraciones e instituciones, especialmente con locales y comarcales. Antes de que se declare la emergencia, el trato diario de los APN con cada una de ellas hace que la coordinación y colaboración durante la emergencia se agilice y que cada uno sepa cual es su lugar según la diferente normativa. Sin embargo, esa labor fundamental realizada a diario, muchas veces invisible y poco reconocida, no siempre se ve acompañada y reforzada por instancias superiores cuando surgen discrepancias en plena emergencia.

AL-1. Falta de Especialización: El personal técnico funcionario que realiza guardias de incendios tiene, en muchos casos, otras competencias poco o nada relacionadas con los Incendios Forestales, por lo que no existe una idónea especialización en personas que realizan funciones de Director de Extinción o DTIF.

Precisamente en la condición multifuncional de los APN y otros puestos de mando reside su gran fortaleza. Los APN son funcionarios con presencia continuada en el territorio durante todo el año, conociendo las peculiaridades de su zona de actuación, de su monte, de sus infraestructuras, las problemáticas de su zona, a sus gentes, etc. Durante la realización de sus trabajos cotidianos realizan de manera simultánea una prevención importantísima y eficaz de incendios forestales, como son el reconocimiento del estado de las pistas forestales, de los puntos de agua, del estado de las masas forestales, controlan el uso autorizado y no autorizado del fuego, etc. Además por su condición de Agentes de la Autoridad realizan una actividad disuasoria, llegando a denunciar los incumplimientos de la normativa. Todos esos conocimientos, actualizados a diario, son fundamentales para poder llegar a la emergencia cuando esta se declare de la forma más rápida y segura. Y las estadísticas así lo reflejan.

Además los APN, gracias a su distribución y a su presencia continuada en el territorio, realizan una labor importantísima (y no siempre valorada como se merece) de concienciación a la población rural



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN **AAPNA**

sobre el uso del fuego y los incendios forestales. Compaginada con labores de educación ambiental, tanto a adultos como a jóvenes.

OS-1. Interés mediático y social creciente por el medio ambiente y los incendios forestales: La sensibilización de la sociedad y en crear una cultura favorable a la lucha contra el fenómeno de los incendios forestales.

Como ya se ha comentado, es en la condición multifuncional de los APN donde reside su gran fortaleza. Gracias a su distribución y a su presencia continuada en el territorio, realizan una labor importantísima (y no siempre valorada como se merece) de concienciación a la población rural sobre el uso del fuego y los incendios forestales, tanto el uso recreativo, quemas agrícolas y forestales, uso de maquinaria, quemas prescritas, etc.

OS-2. Desarrollo de zonas rurales, generación de empleo y destino de inversiones: Por definición, un Operativo de Prevención y Extinción de Incendios Forestales se localiza en el territorio rural y se nutre de personas del propio territorio que viven allí, gente joven que, además, puede formar familias y suponer una renovación generacional en zonas muy envejecidas.

Los APN también se localizan en el territorio rural, los nuevos ingresos son gente joven y forman familias asentadas e integradas en el medio rural.

OS-3. Posibilidad de creación de una Categoría Profesional de Bombero Forestal a nivel estatal: La creación de este grupo profesional no implica un cambio de las funciones de este colectivo, pero sí supone un cambio en su encuadramiento en las cotizaciones de la Seguridad Social y les permitiría acogerse a los coeficientes reductores de la edad de jubilación aplicados a los trabajadores incluidos en el régimen general de la Seguridad Social que presten servicios como bomberos en sus diferentes escalas, categorías o especialidades.

Los APN están expuestos a las mismas condiciones que los brigadistas y también carecen de las ventajas que supondría la consecución de la Categoría Profesional de bombero forestal: Encuadramiento en las cotizaciones de la Seguridad Social, acogerse a los coeficientes reductores de la edad de jubilación aplicados a los trabajadores incluidos en el régimen general de la Seguridad Social que presten servicios como bomberos en sus diferentes escalas, categorías o especialidades, etc. No parecería muy coherente que estando los APN expuestos a las mismas condiciones que los brigadistas, no tengan derecho a coeficientes reductores de jubilación, segunda actividad para los no aptos, etc.

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13
50300 CALATAYUD (Zaragoza)
agentesforestalesaragon@yahoo.es
<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN **AAPNA**

AS-1. Falta de estabilidad laboral: Excesiva temporalidad en la mayor parte del Operativo de Incendios de SARGA lo que dificulta la profesionalización.

Los APN, a pesar de ser funcionarios, también sufren una excesiva temporalidad. Un gran porcentaje de ellos son interinos, con futuro incierto. Además la escasez y lo espaciado en el tiempo de los procesos selectivos hace que no se repongan todas las vacantes, incluyendo el alto número de jubilaciones que se avecina

AS-2. Dificultad de las administraciones públicas para explicar a la opinión pública el gasto en extinción, en relación con la superficie quemada: Es necesario mejorar la estrategia comunicativa para explicar mejor a la sociedad el trabajo del Operativo

Es muy importante transmitir a la sociedad el papel del Operativo propio, “vender” sus fortalezas. En la actualidad hay una escasez preocupante de información actualizada y oficial desde el propio Gobierno de Aragón. Como resultado, otras administraciones, entidades, responsables públicos e incluso miembros del operativo ajenos a la Dirección de Extinción suplen ese nicho de información y la proporcionan a los medios de comunicación sin que esté contrastada, sea oficial ni tengan conocimiento de la emergencia en su totalidad. En otras CCAA están funcionando muy bien las RRSS de cuentas oficiales, para proporcionar información oficial, contrastada y sobretodo periódica y actualizada sobre la emergencia. Pero para ello habría que utilizar personal especializado y que se dedique a ello de manera exclusiva. La cuentas en RRSS del Gobierno de Aragón y la del 112 SOS Aragón tratan muchos temas y muy variados, sin que sus gestores puedan dedicar el esfuerzo ingente que requiere afrontar tales emergencias. La cuenta de Incendios Forestales Aragón se encuentra infrutilizada y sería la ideal para realizar esta tarea, renombrándola como PROCINFO.

Además y desde el colectivo de APN se constata después de tantos años de experiencia en la materia, que la mayor eficiencia en el campo de actuación en los Incendios Forestales se consigue combinado la prevención con la extinción: un operativo que actúa en los dos campos tiene un valor añadido al tener en su haber e incluir en su día a día muchas actuaciones en prevención materializadas en numerosas infraestructuras de diferentes tipos realizadas. La visualización de dichas infraestructuras ante la sociedad haría ver que buena parte del gasto del binomio prevención / extinción está en la realización de esas tareas materializadas en Áreas Cortafuegos, Fajas Auxiliares a pistas y carreteras, perímetros de protección a pueblos y zonas habitadas, tratamientos selvícolas en masas forestales para reducir densidades arbóreas, ... Sin duda ayuda a explicar el gasto a la opinión pública que puede ver dichas actuaciones.

OT-2. Tecnología que ofrece mayor seguridad y operatividad del dispositivo de extinción: En la actualidad se está estudiando la implantación de una nueva Red de Comunicaciones Críticas para la Seguridad y Emergencias del Gobierno de Aragón que mejore la coordinación de los diferentes operativos de emergencias en la Comunidad Autónoma.

El sistema de telecomunicaciones del Departamento con competencias en medio ambiente que se utiliza en la actualidad para los incendios forestales está obsoleto, es poco eficiente y es poco seguro. Es un sistema de tecnología analógica de los años 80 y está totalmente superado. Formado por una

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13
50300 CALATAYUD (Zaragoza)
agentesforestalesaragon@yahoo.es
<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN AAPNA

red de repetidores que en determinadas zonas de Aragón, especialmente Teruel y el Pirineo, crea zonas de "sombra" con escasa o nula cobertura. Además los repetidores sufren averías frecuentes y dejan de prestar servicio durante semanas. El sistema se completa con una serie de emisoras fijas en vehículos y de portáfonos portátiles. Éstos últimos, además de ser grandes y pesados, ofrecen una autonomía de batería muy limitada cuando se usan de forma intensiva en emergencias.

Cabe decir que ya no se encuentran recambios originales nuevos de determinados elementos, como las baterías de los portáfonos, teniendo que recurrir a elementos usados de operativos de otras comunidades autónomas que los desechan. Es un sistema de telecomunicaciones de museo (literalmente, Museo del Fuego de Zaragoza).

El sistema es poco seguro, ya que es de tipo semiduplex y solo permite que 1 sola comunicación se realice a la vez por vía repetidor.

Es preciso cambiar a un sistema moderno y digital, que permita una mejor comunicación, mejorando las coberturas actuales, con aparatos más modernos, con más potencia y más ergonómicos.

Dado lo costoso del cambio de sistema, se puede plantear establecer una infraestructura de comunicaciones digital para todos los operativos de emergencias que operen en Aragón (medio ambiente, protección civil, bomberos, etc), cada uno con sus respectivos canales. Y así optimizar los recursos y los costes del sistema, permitiendo a su vez que sean compatibles entre ellos cuando intervengan en una misma emergencia.

OT-3. Nuevos retos en el modelo de prevención y tendencia al aprovechamiento: Apuesta por un nuevo modelo de prevención adaptado a las nuevas tipologías de incendios (GIF), así como la atención a otras emergencias en zonas rurales de Aragón.

Precisamente en la condición multifuncional de los APN reside su gran fortaleza. Gracias a su distribución y a su presencia continuada en el territorio, son los grandes conocedores del medio rural, de sus infraestructuras, de sus peculiaridades. Los APN ya son movilizados por otras emergencias, además del caso de los incendios forestales, como son la búsqueda de personas desaparecidas en el medio natural, la fauna silvestre invadiendo carreteras, los fenómenos de inundaciones, las grandes nevadas, etc.

Es por todo ellos por los que los APN tienen que seguir teniendo un papel fundamental en todas las emergencias en el medio rural.

OT-3. Nuevos retos en el modelo de prevención y tendencia al aprovechamiento: Nuevos retos en aprovechamiento forestal y gestión forestal sostenible, con nuevas tendencias del aprovechamiento de los recursos naturales del monte.

Los nuevos retos y las nuevas tendencias no son nuevos para los funcionarios que trabajamos en la gestión medioambiental y quién mejor que los APN para afrontar los nuevos retos en aprovechamientos forestales y gestión forestal sostenible. Volvemos a lo mismo, la multifunción es una gran fortaleza que se debe de seguir aprovechando.

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13
50300 CALATAYUD (Zaragoza)
agentesforestalesaragon@yahoo.es
<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



AT-1. Rapidez de los avances tecnológicos: La falta de recursos económicos, el alto valor económico de la tecnología avanzada y la rapidez en los avances, dificulta la inversión en avances tecnológicos.

La falta de recursos económicos es un factor limitante, pero hay que tener en cuenta que estamos hablando de emergencias que ponen en peligro a las personas y a sus bienes. Es preciso que todos los departamentos del Gobierno de Aragón, no solo el competente en materia de medio ambiente, aúnen esfuerzos (y recursos).

AT-2. Necesidad de implementación de nuevos sistemas acordes a las necesidades actuales: Comunicaciones, posicionamiento de recursos, etc.

Es imprescindible actualizar el sistema de telecomunicaciones, por todo lo expuesto anteriormente.

FT-1. Idoneidad de combinar trabajos de prevención y extinción:

Posibilidad de llegar con el operativo forestal a completar actuaciones preventivas necesarias, pero no rentables, que completen otras que se pueden realizar mediante aprovechamientos autofinanciables.

Ya hemos comentado que el binomio prevención / extinción ha demostrado su eficiencia y se debe apostar por él por su fortaleza y proyección de futuro pero mejorando algunas cuestiones: En la actualidad, algunos de los trabajos de prevención que realizan las brigadas son mecanizables y suponen un sobre coste con respecto a esa otra opción, mucho más económica y viable. Habría que avanzar en esa mecanización.

FT-2. Localización territorial próxima del Director de Extinción: El Director de Extinción tipo A y B permanecen en zonas próximas a las Unidades de Extinción para una mayor rapidez de primer ataque ante cualquier aviso de incendio forestal.

Es un sistema que funciona y da fortaleza al operativo, y las estadísticas así lo muestran. El APN está con la brigada pendiente de la comunicaciones, por si se movilizan. Además, si el APN se desvincula de la brigada, uno de los brigadistas tendrá que estar pendiente de las comunicaciones, perdiendo un jornal de tajo. En caso de movilización, la rapidez en el primer ataque es clave para evitar pasar la emergencia de conato.

FT-4. Primer ataque muy efectivo: Aragón cuenta con uno de las mejores ratios a nivel nacional de incendios que quedan en conatos, la mayor parte de los incendios son controlados en el primer ataque.



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN AAPNA

Esta fortaleza demuestra que el sistema funciona y está bien planteado, y las estadísticas así lo muestran. Las Unidades de primera intervención dirigidas por los APN actúan de forma inmediata en estos primeros ataques y entendemos que se deben de mejorar los vehículos utilizados para esa Dirección de Extinción: Si todos vehículos fueran adecuados (TT con reductoras) y estuvieran correctamente rotulados y señalizados, el desplazamiento sería más rápido y el primer ataque aún más efectivo.

DT-1. Profesionalización de responsables y equipos técnicos: La gran parte del personal de la administración pública que tiene alguna responsabilidad en Extinción de Incendios Forestales, son especialistas o sus funciones están relacionadas con otros asuntos diferentes a la temática de incendios forestales, por lo que su preparación técnica y su formación práctica no es tan específica y completa como sería necesario. Esto provoca que a veces la gestión de los incendios se pueda llevar a cabo por personas que acumulan un bajo número de intervenciones y, por lo tanto, con falta de experiencia consistente.

Precisamente en la condición multifuncional de los APN y otros técnicos de mando reside su gran fortaleza. Como ya hemos indicado, se trata de funcionarios con presencia continuada en el territorio durante todo el año, conociendo las peculiaridades de su zona de trabajo, de los montes y sus infraestructuras, de las problemáticas existentes y teniendo relación en el día a día con las gentes del mundo rural, etc. ... Durante la realización de sus trabajos cotidianos realizan de manera simultánea una prevención importantísima y eficaz en incendios forestales, como son el reconocimiento del estado de las pistas forestales, de los puntos de agua, el estado de las masas forestales, controlando el uso correcto del fuego, etc. Además por su condición de Agentes de la Autoridad realizan una actividad disuasoria, llegando a denunciar los incumplimientos de la normativa. También participan en el diseño y planificación de infraestructuras en un trabajo en equipo con el personal Técnico del Departamento. Todos esos conocimientos, actualizados a diario, son fundamentales para poder llegar a la emergencia cuando esta se declare, de la forma más rápida y segura. Y las estadísticas así lo reflejan.

La preparación técnica y formación práctica de los APN es responsabilidad y obligación de la Administración de la que dependen, por lo que no se les puede echar la culpa a los trabajadores de la escasez de la misma. En todo caso a la empresa de la que dependen. En los últimos años se ha mejorado bastante la formación del personal de mando, especialmente la dirigida a los GIF y la organización del trabajo sectorizado que se va implementando. Parecería en el informe DAFO que se quisiera culpabilizar a los funcionarios del operativo por su condición de tal, y que una posible solución residiera en desvincularlos y quizá ser ocupados por personal alejado profesionalmente del medio natural, aspecto que entendemos sería un error alejándose de las fortalezas del sistema. En cualquier caso, funcionarios o no, la formación de esos trabajadores recae en su empresa.

Además, el número bajo de intervenciones de determinados miembros del operativo no reside en su condición de funcionarios o no, sino en la naturaleza de los lugares donde prestan servicio. Hay zonas

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13
50300 CALATAYUD (Zaragoza)
agentesforestalesaragon@yahoo.es
<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN **AAPNA**

en las que por diferentes motivos, surgen menos incendios y los combatientes tienen menos experiencia que los de otras zonas. Eso se puede mitigar con prácticas en quemas prescritas y no movilizándolo siempre a las mismas brigadas de relevo a grandes incendios forestales, como los APN han manifestado en muchas ocasiones a los CECOP.

Pero de ahí a vincularlo y justificarlo por ser funcionarios, parece muy poco apropiado y que no se ajusta a la realidad. La realidad ha demostrado estadísticamente la eficiencia del operativo que bien podría mejorarse con mayor personal.

DT-1. Profesionalización de responsables y equipos técnicos: Falta de personal en los equipos técnicos.

El Cuerpo de APN posee una elevada tasa de interinidad, además de no cubrir todas las vacantes por la escasez y lo espaciado de los procesos selectivos. Resuelta esa tasa y cubriendo todas las vacantes se mitigaría esa falta de personal en parte de esos equipos y si además se apostara por reforzar esos equipos con más personal en nuestro colectivo y otros equipos técnicos de funcionarios, con poca inversión relativa se avanzaría mucho.

DT-1. Profesionalización de responsables y equipos técnicos: Formación deficiente en gran parte del Operativo.

Como ya se ha dicho anteriormente, la formación es una obligación y responsabilidad de la empresa, no de los trabajadores. Es habitual que los APN tengan que recurrir a formación a nivel particular a través de cursos de otras administraciones y entidades privadas, lo que demuestra su implicación en el operativo..

DT-2. Profesionalización de la Dirección de Extinción y otras Posiciones del Organigrama:

- ***El conocimiento técnico y práctico no es uniforme en todo el personal que ocupa puestos de dirección u otras posiciones en el Organigrama de Extinción de Incendios Forestales.***
- ***Esto provoca que en muchos casos los incendios se traten sistemáticamente de la misma manera, sin atender a las valoraciones técnicas más concretas según las variables que se den en cada incendio.***

De nuevo la preparación técnica y formación práctica de los APN es responsabilidad y obligación de la Administración de la que dependen, por lo que no se les puede echar la culpa a los trabajadores si hay escasez de la misma. En los últimos años la mejora y amplitud en la formación en la temática de incendios forestales ha mejorado mucho la uniformidad en las actuaciones. En todo caso la empresa de la que dependen puede plantear mejores procesos de formación aprovechando las fortalezas del sistema. Desde la AAPNA entendemos que la actuación en los primeros momentos en un Incendio Forestal es determinante y no debe de perderse mucho tiempo en valoraciones técnicas, sino en

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13

50300 CALATAYUD (Zaragoza)

agentesforestalesaragon@yahoo.es

<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN AAPNA

ponerse en marcha para iniciar el primer ataque que con la organización actual, ya se ha valorado que muestra gran eficiencia dentro de un gasto económico razonable, por tanto la profesionalización de buena parte de la Dirección de Extinción y otras Posiciones se podrían reforzar dentro del modelo actual, evitando planteamientos que parezcan ponerlas en cuestión y más cuando los resultados han sido favorables estadísticamente. Los GIF son escasos aunque sean de consecuencias tremendas y sin duda requieren de recursos y planteamientos especiales y más porque suceden en muy poco tiempo, pero no por ello pone en conflicto la Dirección de Extinción realizada en la mayoría de los casos.

DT-3. Composición y Directrices de Funcionamiento de Equipos de Extinción: No existe auto relevo, el Operativo se organiza mediante turnos de trabajo y guardias de localización de 24 horas.

Iniciado un incendio forestal con potencial de GIF, o que se prevea la necesidad de relevos, se debería establecer un sistema de relevos desde los CECOP en función de los horarios de intervención en el incendio y del desplazamiento de ida y vuelta hasta la base del medio de intervención. Es habitual realizar intervenciones de entre 10 y 12 horas de extinción en un incendio, a lo que hay que sumar desplazamientos en vehículo de entre 1 y 2 horas de regreso a la base. Dicho regreso se realiza en condiciones de agotamiento mental y físico e incluso al atardecer/anochece. Dichas condiciones son muy propicias para sufrir un accidente de circulación de regreso a base.

Se debería tener en cuenta en el horario de relevo la duración del trayecto de ida al incendio y sobretodo de vuelta a la base del medio, incluso establecer conductores de relevo "frescos".

DT-3. Composición y Directrices de Funcionamiento de Equipos de Extinción: Rendimientos de trabajo de prevención y entrenamientos.

La combinación prevención / extinción es una fortaleza del operativo como ya se ha indicado anteriormente, la prioridad a los rendimientos de los trabajos de prevención no suele implicar problemas si está bien diseñada ya que esa prioridad se magnifica en épocas de bajo riesgo para minimizarse en épocas de mayor riesgo por cuestiones de meteorología. Además el propio trabajo y contacto con los montes es también un entrenamiento que viene añadido a los específicos de preparación para la extinción que bien diseñados, en algunas zonas se viene realizando semanalmente juntando también a diferentes Unidades del operativo dentro de un plan y diseño de prácticas y entrenamientos que permite compatibilizar de forma adecuada los trabajos de prevención con la formación y entrenamiento.

DT-3. Composición y Directrices de Funcionamiento de Equipos de Extinción: Hay cuadrillas terrestres que acumulan muy pocas intervenciones. La ratio de actuación en incendios de algunas de las cuadrillas terrestres está entre 1-2 incendios/año.

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13
50300 CALATAYUD (Zaragoza)
agentesforestalesaragon@yahoo.es
<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN **AAPNA**

El número bajo de intervenciones de determinados miembros del operativo sean funcionarios o no, reside en la naturaleza de los lugares donde prestan servicio. Hay zonas en las que por diferentes motivos, surgen menos incendios y los combatientes tienen menos experiencia que los de otras zonas. Es normal que eso sea así y se puede mitigar con prácticas en quemas prescritas y movilizándolo a diferentes brigadas en los relevos en los incendios forestales atendiendo a criterios de equilibrios en la intervención, aspectos que los APN han manifestado en diferentes ocasiones a la cadena de mando.

FL-2. Alto grado de especialización de Brigadas Helitransportadas ,

- ***Motivación del personal operativo por la profesionalización.***
- ***Buena preparación y entrenamiento continuo, combinando parte técnica, física y práctica.***
- ***Trabajo de la parte emocional, mejora de las relaciones y la unión del grupo.***
- ***Mayor cohesión de grupo en brigadas más especializadas.***

Todos eso es aplicable a los APN de las brigadas helitransportadas, que actúan como jefes de la unidad de intervención, buscando la cohesión y la mejora de la brigada. En cualquier caso, la motivación en cuadrillas de tierra no la consideramos deficiente vista la experiencia y opinión extraída del colectivo de APN.

FL-3. Mejora en la concienciación del acceso de la mujer a puestos de trabajo dentro de las Unidades de Extinción: Aunque queda mucho camino por recorrer el Plan de Igualdad de la Empresa para favorecer el acceso de la mujer a ciertos puesto de trabajo es un avance positivo.

Aplicable igualmente a las APN, donde la presencia de la mujer en dicho Cuerpo es todavía muy pequeña.

DL-1. Dificultades de coordinación de las Unidades de Intervención:

- ***La falta de definición de las competencias y las funciones de cada uno de los colectivos y la contraposición de intereses en cada uno de ellos hace que la relación entre los diferentes miembros del Operativo sea, en ocasiones, conflictiva.***
- ***En algunos casos existen duplicidad de competencias.***
- ***Es difícil de articular la coordinación entre diferentes elementos cuando en una misma Unidad de Intervención pueden concurrir hasta tres organismos diferentes.***

El PROCINFO deja claro las competencias de las diferentes administraciones que participan en el Operativo. Si embargo la mejorable imagen de los APN, tanto de sus vehículos como de sus ropas de trabajo, hace que a menudo no se nos reconozca el papel fundamental de mando que tenemos en el operativo como Directores de Extinción y jefes de las unidades de intervención.

DL-2. Dificultad en la formación y las prácticas de las Unidades de Intervención: Sobre todo, en las cuadrillas terrestres no existe una formación planificada y homogénea anual, en la que se

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13
50300 CALATAYUD (Zaragoza)
agentesforestalesaragon@yahoo.es
<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



compagine el conocimiento teórico con el práctico.

De nuevo la formación práctica y teórica es una responsabilidad y obligación de la empresa de la que dependen los trabajadores. Los APN, junto con las unidades de intervención que lideran, participan activamente y desarrollan los planes de formación, teórica y práctica, que se establecen. Existen experiencias de prácticas y entrenamientos que están claramente definidas y combinan a las diferentes Unidades del operativo, juntando cuadrillas de tierra con helitransportadas, de tierra con tierra y también helitransportadas entre sí, incluyendo a las Autobombas simulando ejemplos posibles de actuaciones en Incendios Forestales. Estas experiencias deberían de generalizarse.

DL-3. Dificultad en la formación y especialización en la Dirección de Extinción:

➤ ***La dirección de Extinción está formada por funcionarios del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente cuya frecuencia y experiencia en la asistencia a incendios no es homogénea. Son Directores de Extinción:***

- ***Aproximadamente 60 técnicos***
- ***Aproximadamente 320 Agentes para la Protección de la Naturaleza.***

La preparación técnica y formación práctica de los APN es responsabilidad y obligación de la Administración de la que dependen, por lo que no se les puede echar la culpa a los trabajadores de la escasez de la misma. En todo caso a la empresa de la que dependen. Parece en el informe DAFO que se quiera culpabilizar a los funcionarios del operativo por su condición de tal, y que la solución reside únicamente en desvincularlos y privatizar sus puestos. Funcionarios o no, la formación de esos trabajadores recae en su empresa.

El número bajo de intervenciones como Director de Extinción de determinados APN no reside en su condición de funcionarios o no, sino en la naturaleza de los lugares donde prestan servicio. Hay zonas en las que por diferentes motivos, surgen menos incendios y los APN no tienen que ejercer como Directores de Extinción con tanta frecuencia como los APN de otras zonas. Eso se puede mitigar con prácticas en quemas prescritas y con más formación, pero en ningún caso la culpa es por el hecho de que sean funcionarios.

Esta aparente debilidad, podría considerarse una fortaleza debido a la gran cantidad de Directores de Extinción existentes en el territorio con formación suficiente para afrontar el primer ataque. A pesar de la aparente dificultad de formación y especialización, en los últimos años se ha mejorado mucho, llegando a todo el personal implicado y en el caso de APN, si sumamos el amplio conocimiento del terreno y del medio natural conlleva a unas intervenciones en primeros ataques realizando la Dirección de Extinción A y B con un nivel de resultados muy eficiente.

DL-4. Precariedad laboral del colectivo de prevención y extinción de incendios de SARGA:

➤ ***Temporalidad en la contratación que, además, varía anualmente en función de la asignación presupuestaria.***



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN AAPNA

Los APN, a pesar de ser funcionarios, también sufren temporalidad en su conjunto, debido al elevado número de trabajadores interinos. Habría que tender a reducirlos.

DL-4. Precariedad laboral del colectivo de prevención y extinción de incendios de SARGA:

➤ ***No existe una segunda actividad clara para las personas que pasen a ser No Aptas para Incendios.***

Los APN, a pesar de ser funcionarios, tampoco disponen de una segunda actividad para los no aptos. Dándose la situación frecuente de no poder participar en el operativo por problemas médicos o simplemente por encontrarse en una avanzada edad, próxima a la jubilación. Se desvincula a este personal, con décadas de experiencia acumuladas en la extinción de incendios forestales, además de causarles una merma notable en sus retribuciones económicas. Esta situación requiere de análisis y búsqueda de soluciones.

DL-5. Falta de una categoría laboral propia de Bombero Forestal:

➤ ***No existe una categoría que tenga en cuenta las singularidades de este colectivo, que reconozca sus enfermedades profesionales, plantee posibilidades de prejubilaciones, etc.***

➤ ***Al no ser reconocida la categoría profesional, no se reconocen pluses por las especificaciones concretas de este trabajo: nocturnidad-toxicidad, peligrosidad, etc...***

Los APN están expuestos a las mismas condiciones que los brigadistas y también carecen de las ventajas que supondría la consecución de la Categoría Profesional de bombero forestal: Encuadramiento en las cotizaciones de la Seguridad Social, acogerse a los coeficientes reductores de la edad de jubilación aplicados a los trabajadores incluidos en el régimen general de la Seguridad Social que presten servicios como bomberos en sus diferentes escalas, categorías o especialidades, etc. No parece muy coherente que estando los APN expuestos a las mismas condiciones que los brigadistas, no tengan derecho a coeficientes reductores de jubilación, segunda actividad para los no aptos, etc. Sin duda el reconocimiento de esas ventajas tendría que llegar a todo el personal del operativo, sin excepciones.

DL-6. Escaso acceso del género femenino al trabajo en cuadrillas o helitransportadas

➤ ***Sector muy masculinizado, el acceso de la mujer es complejo, teniendo una presencia ínfima en las Cuadrillas Forestales y Helitransportadas.***

➤ ***Existe problemática en la adaptación del material, en la adaptación de horarios por conciliación, reducción de jornada, permisos para la atención de menores a cargo.***

Aplicable igualmente a las APN, donde la presencia de la mujer en dicho Cuerpo es todavía muy pequeña.



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN AAPNA

Por poner un ejemplo, recientemente se ha conseguido, a solicitud de una APN, que las aspirantes en los procesos selectivos tengan un aplazamiento de la ejecución de las pruebas físicas con motivo de estar embarazadas.

DL-7. Necesidad de renovación del parque móvil del operativo, especialmente en el cuerpo de APNs. La flota de coches al servicio del Operativo, en el caso de los APNs, es escasa y demasiado anticuada.

No es admisible el estado actual de la flota de vehículos de los APN. Vehículos con hasta 25 años de antigüedad, con elevadísimo kilometraje, que no paran de dar averías y suponer un coste de mantenimiento elevadísimo. Que a duras penas pasan las inspecciones periódicas de la ITV (algunos no la pasan a la primera y por los pelos a la segunda), con nulas medidas de seguridad pasiva y activa, donde la ergonomía luce por su ausencia. Al envejecido parque le sumamos las últimas adquisiciones de vehículos todocamino, sin valorar la zona donde han de prestar servicio. En la mayoría de los destinos, dichos todocaminos no permiten una alta capacidad de penetración en monte e impiden a los APN desplazarse hasta donde la emergencia lo requiere, siendo ésta accesible con vehículos todoterreno como los que utiliza SARGA.

Además, los vehículos de los APN carecen de una imagen corporativa uniforme, aglutinando vehículos de hasta 4 colores diferentes y sin una rotulación específica que los identifique claramente en un ambiente peligroso como es el de atender una emergencia medioambiental. Los vehículos de los APN, como vehículos que atienden emergencias medioambientales, deben disponer de las señales luminosas y sonoras V-1, tal y como establece la Normativa de circulación de vehículos de motor, para poder desplazarse y permanecer en el lugar de la emergencia con carácter prioritario, tal y como reconoce la Ley de Montes estatal y la Ley de Montes de Aragón (art 47.2 y art 105.6, respectivamente). Se da la circunstancia habitual de que los APN son movilizados a un incendio los primeros, a través de la emisora provincial, y llegar los últimos o tardar en llegar y no ser reconocidos en primera instancia como directores de Extinción, ya que no pueden desplazarse con carácter prioritario por las carreteras al carecer de tales dispositivos luminosos y sonoros. Hasta el extremo de quedar retenidos en los atascos que provoca el propio incendio al que se dirigen e incluso ser inmovilizados por los Agentes de Tráfico, impidiéndoles el paso, por no ser reconocidos como la Autoridad que son en la emergencia (falta total de imagen corporativa). Esas circunstancias absurdas se dan con frecuencia y son fácilmente evitables dotando a todos los vehículos de los APN con la señal luminosa azul y sonora V-1 que establece la Normativa de Circulación de vehículos a motor; y rotulando los vehículos adecuadamente, con distintivos visibles y fácilmente identificables en los 4 costados y techo, con y un ajedrezado perimetral de alta visibilidad siguiendo el patrón Battenberg (https://es.wikipedia.org/wiki/Imagen_Battenberg)

DO-1. Liderazgo en equipos técnicos: Las guardias son obligatorias según el Decreto 65/2001.

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13
50300 CALATAYUD (Zaragoza)
agentesforestalesaragon@yahoo.es
<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN AAPNA

La obligatoriedad de un trabajo no tiene porqué ser relacionada con la debilidad en el liderazgo de un equipo. Evidentemente, el que la guardia represente incrementos económicos es un factor de compromiso pero tampoco pone en cuestión la vocación. En general la profesión de APN es de carácter vocacional y la atención tanto a la prevención como a la extinción de incendios forestales es una tarea histórica que a pesar de no estar exenta de riesgos, no ha implicado una merma en la vocación ni en el compromiso de realizarla, aspecto que podemos comprobar en la forma de llevar a cabo las propuestas y seguimientos de trabajos de prevención en coordinación con el personal técnico, así como en la dirección tanto en cuadrillas de tierra como en las helitransportadas.

DO-1. Liderazgo en equipos técnicos: En algunos casos el personal técnico no siente vocación de dedicarse a la extinción de Incendios Forestales, por lo que puede haber casos puntuales de poca implicación por su parte.

La Administración podría ayudar en la motivación de la implicación de los APN en el operativo, siendo importante la vinculación del APN con las brigadas en los trabajos de prevención. Hay APN que sienten cómo poco a poco se les ha ido desvinculando de un operativo en el que antaño los APN lideraban las brigadas en prevención y extinción, lo que servía para cohesionar al personal.

También hay casos de brigadistas con poca o nula motivación por la extinción de incendios y que desempeñan este trabajo como cualquier otro mientras lo compaginan con estudios o buscan conseguir sus metas profesionales lejos de la extinción de incendios forestales. Sin embargo los APN, en su mayoría, se encuentran desarrollando su meta profesional, con un alto grado vocacional.

DO-1. Liderazgo en equipos técnicos: : La Guardia representa incrementos económicos consolidados, pero no se refleja en una mayor preparación o vocación de formación.

Las guardias deberían desvincularse de incendios forestales y ser “guardias medioambientales”, para poder atender urgencias y emergencias no necesariamente relacionadas solo con incendios forestales, de hecho cada vez más las emergencias en el medio natural van más allá del incendio forestal.

Además, la ausencia de segunda actividad con menos carga física, como podrían ser la brigadas de investigación de incendios, obligan a los APN a seguir realizando guardias si no quieren ver disminuidas considerablemente sus retribuciones.

DO-2. Sistema de manejo de emergencias por Incendios Forestales: Puede existir colapso del sistema cuando concurren episodios de simultaneidad, concretamente, en Aragón, por igniciones por rayo.

C/ Glen Ellyn, 14
Apartado 13
50300 CALATAYUD (Zaragoza)
agentesforestalesaragon@yahoo.es
<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN AAPNA

Este colapso se ve favorecido por el obsoleto sistema de telecomunicaciones, incompatible con los medios de otras administraciones de dentro y fuera de la comunidad autónoma de Aragón.

OFENSIVA (APROVECHAN LA OPORTUNIDAD, PARA AUMENTAR LA FORTALEZA): *Igualmente, sería necesario diseñar un Operativo que, además de incendios, participe en otras labores de emergencia en el medio rural.*

Entendemos como fundamental que los APN ejerzan el mando en su categoría en dichos operativos frente a cualquier emergencia en el medio rural para actuar como nexos y grandes conocedores del medio natural que son. Como vienen haciendo en búsqueda de personas desaparecidas, inundaciones, grandes nevadas (Borrasca Gloria), COVID-19, etc

REORIENTACIÓN (SE APROVECHA LA OPORTUNIDAD PARA CORREGIR LA DEBILIDAD): *Organizar un modelo de operativo de emergencias profesionalizado y que trabaje durante todo el año para atender emergencias de incendios forestales, pero que también esté en disposición de trabajar en otras emergencias y contingencias en el medio rural.*

Sin duda esta reorientación es necesaria actualmente debido al mayor número de emergencias existentes en el medio natural más allá de los incendios forestales. Entendemos que la implicación del colectivo de APN es fundamental y participar con las funciones que correspondan aprovechando el conocimiento del territorio que acumula el día a día de la profesión y la experiencia ya tenida en diferentes intervenciones como ya se han tenido en la búsqueda de personas desaparecidas, inundaciones, grandes nevadas (Borrasca Gloria), COVID-19, etc

REORIENTACIÓN (SE APROVECHA LA OPORTUNIDAD PARA CORREGIR LA DEBILIDAD):

Necesidad de constituir las Brigadas de Investigación de Incendios Forestales (BIIF). De poco o nada sirve en centrarse solo en la extinción de los incendios forestales, si no se analiza de manera sistemática y científica la causalidad de los mismos, depurando posibles responsabilidades, para evitar todas aquellas causas evitables y disminuir al máximo las no evitables. Dichas BIIF se encuentran desplegadas en la mayor parte de comunidades autónomas con grandes resultados, formadas por Agentes Forestales o Medioambientales (APN en Aragón) en su condición de funcionarios, Agentes de la Autoridad y Agentes de la policía judicial genérica. Actualmente hay cursos de formación específicos en diferentes niveles y muchos APN ya han pasado por ellos.

Las BIIF tienen que estar formadas por APN desvinculados de la extinción, para poder realizar su trabajo de investigación de manera exclusiva (el modelo actual de “todos a todo”, extinguiendo e investigando, se ha mostrado poco eficaz y deja en segundo plano la investigación).

C/ Glen Ellyn, 14

Apartado 13

50300 CALATAYUD (Zaragoza)

agentesforestalesaragon@yahoo.es

<http://agentesforestalesaragon.blogspot.com/>



ASOCIACIÓN DE AGENTES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA EN ARAGÓN AAPNA

podrían suponer una segunda actividad para aquellos APN no aptos por determinados temas de salud o de edad, pero con gran experiencia en los incendios forestales y su causalidad donde podrían realizar un gran trabajo.

En Resumen, desde la AAPNA apostamos por el modelo actual que combina prevención y extinción de incendios forestales, basado en las fortalezas expuestas y analizadas que tiene el modelo, pero adecuando la dotación de personal a las necesidades actuales y dotando de los materiales que cada colectivo necesita para realizar sus funciones de acuerdo a las necesidades planteadas.

Calatayud, a 30 de junio de 2020

El Presidente de la AAPNA



Fdo.: F. Javier Escorza Gil